

2023年11月

建設新蘇格蘭：蘇格蘭獨立後的海洋產業

BUILDING A NEW
SCOTLAND



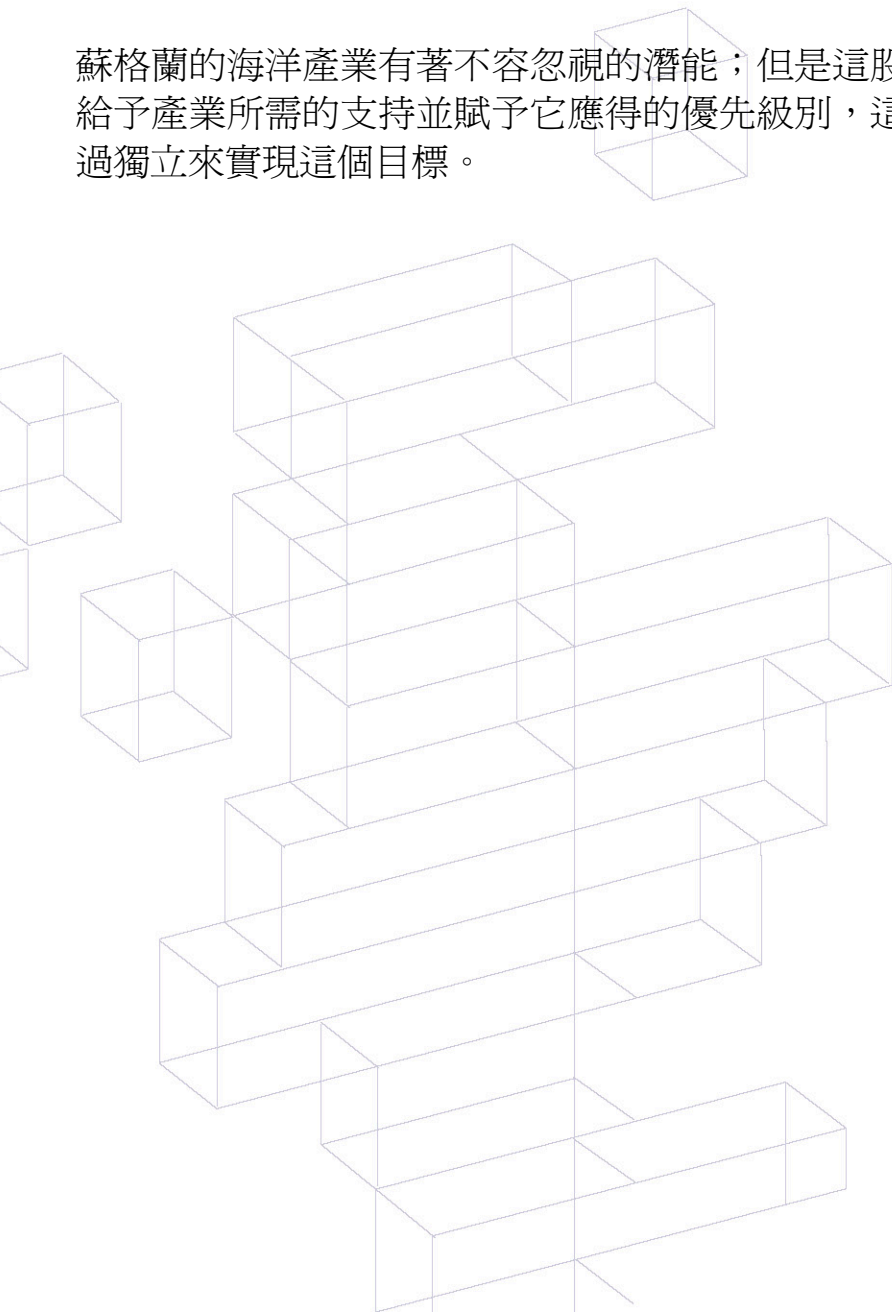
摘要

概述

蘇格蘭的海洋產業涵蓋蘇格蘭的海洋、沿海與淡水環境，它所支撐的行業與社區，以及支持和管理該領域的立法與科學。這個產業為蘇格蘭提供重要的經濟、社會與環境優勢。

身為海洋島國，我們的海域、沿海及島嶼也是我們國家認同及生存方式的一環。我們的海洋行業發揮關鍵作用，在沿海及島嶼地區創造並維持就業機會，確保許多社區能長久生存。

蘇格蘭的海洋產業有著不容忽視的潛能；但是這股潛能要有所發揮，唯有我們能夠全權給予產業所需的支持並賦予它應得的優先級別，這個目標才可能實現。本文闡明如何透過獨立來實現這個目標。



蘇格蘭海洋產業的價值

蘇格蘭的海洋產業是一個範圍龐大、實力與價值等量齊觀的領域。蘇格蘭的海域面積是陸地面積的將近六倍，幾乎佔英國控制海域面積的三分之二。海洋產業也是蘇格蘭成功的關鍵因素，在2019年創造了50億英鎊的總增加值，佔蘇格蘭整體經濟的3.4%。

在英國，蘇格蘭擁有最大的海洋資產佔比。舉例而言，在2022年英國漁船捕撈的所有海鮮中，蘇格蘭海鮮佔總價值的62%，佔總重量的67%；蘇格蘭養殖的大西洋鮭魚是英國最大的單一出口食物。除了這些歷史悠久的行業之外，蘇格蘭也有新興且日益成長的產業，包括海洋觀光業及海藻業，這些產業在許多沿海及島嶼社區中扮演著創造就業的重要角色。

蘇格蘭的海域也擁有龐大的風能潛力，ScotWind等開發計畫帶來空前未有的機會，支持將化石燃料轉型為可再生能源，確保有乾淨可靠的能源供應。

我們的海洋環境在生態上也具重要性與價值，我們擁有豐富的海洋多樣性和具全球意義的海洋動植物群，包括海鳥、淡水珍珠貝和巨藻。

透過我們的海洋保護區網路，蘇格蘭在保護海洋環境方面有著良好的記錄。不過，進一步的改變將勢在必行，如此才能因應氣候變遷與生物多樣性喪失的雙重危機。因此，我們與各社區攜手合作，探索進一步強化海洋保護的方法，並採取相等規模的措施因應我們面臨的氣候與自然的挑戰。

現行憲法的限制

本文件說明了目前及前任英國政府限制海洋產業發展的做法，也包括直接影響蘇格蘭的海洋利益的諸多措施。

蘇格蘭離開歐盟，違背了蘇格蘭多數人民以民主方式表達留在歐盟的意願。正如文中所述，此舉導致：

- 與歐盟簽定的英歐貿易暨合作協定，已使蘇格蘭對於某些物種的捕撈機會比在共同漁業政策 (CFP) 的架構下更少。
- 新築起的海產主要貿易壁壘已大幅提高出口至歐盟的海產出口商的認證、包裝與運輸成本。
- 喪失自由遷移的權利，整個海產業的勞動力減少，沿海和島嶼社區人口存在下滑的危機。

除脫歐之外，對於蘇格蘭完整發揮海洋潛能不可或缺的重要立法權力，至今仍然為英國政府所控制。其中還包括保留國際關係的職能，此舉限制了蘇格蘭追求利益的機會，也侷限了蘇格蘭政府的參與程度。

因為如此，蘇格蘭無法在國際層級上為其漁業利益談判，而對蘇格蘭而言比對英國其他地

區重要得多的鮭魚產業等優先事項，也在英國自由貿易談判中面臨著較英國其他利益更容易被降低優先級的風險。

蘇格蘭議會與政府的權力也受到英國政府影響，英國政府也一再展現意圖干預諸如海洋資助等領域的分權決策，同時也企圖減弱在歐盟會員國時期達成的關鍵海洋環境保護水準。

蘇格蘭的海洋產業與獨立

獨立可以讓蘇格蘭政府與國會對將來蘇格蘭的海洋產業做出關鍵決策。蘇格蘭可以在合理情況下保留目前既有的做法，也可以做出完全不同的選擇，以反映蘇格蘭獨特的需求與狀況。

隨著獨立，蘇格蘭將能申請加入歐盟，讓蘇格蘭的海產出口商能不受限制地進入全球最大的單一市場。我們的海產企業、沿海社區以及海洋科學部門將能因為在歐盟自由遷移而獲益。

身為歐盟會員國，蘇格蘭將有能力為歐盟目前及將來的法律制定（例如共同漁業政策 (CFP) 的改革）做建設性的貢獻。我們將利用我們的海洋專業知識，盡全力有效地達成共同漁業政策 (CFP) 的成果和其他歐盟戰略優先事項，包括轉型為可再生能源並發展藍色經濟。

我們將把自身海洋利益優先擺在歐洲的核心，並透過談判獲得公平份額的歐盟資金，用以投資我們的海產業、沿海社區和海洋科學領域。

蘇格蘭在世界舞台上也將有發聲的權利。蘇格蘭將是第一次能夠參與國際層級的談判，加入國際機構並獨立自主地與其他國家就全球海洋議程合作。

我們的海洋潛能是一個前所未有的機會。我們期待就蘇格蘭海洋產業的最佳發展途徑進行有建設性且公開的對話。

© 蘇格蘭政府2023年

蘇格蘭政府出版，2023年11月

由APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA為蘇格蘭政府製作
PPDAS1377574 (11/23)