

2023 年 11 月

建立一个新苏格兰：独立苏格兰的海洋产业

BUILDING A NEW
SCOTLAND



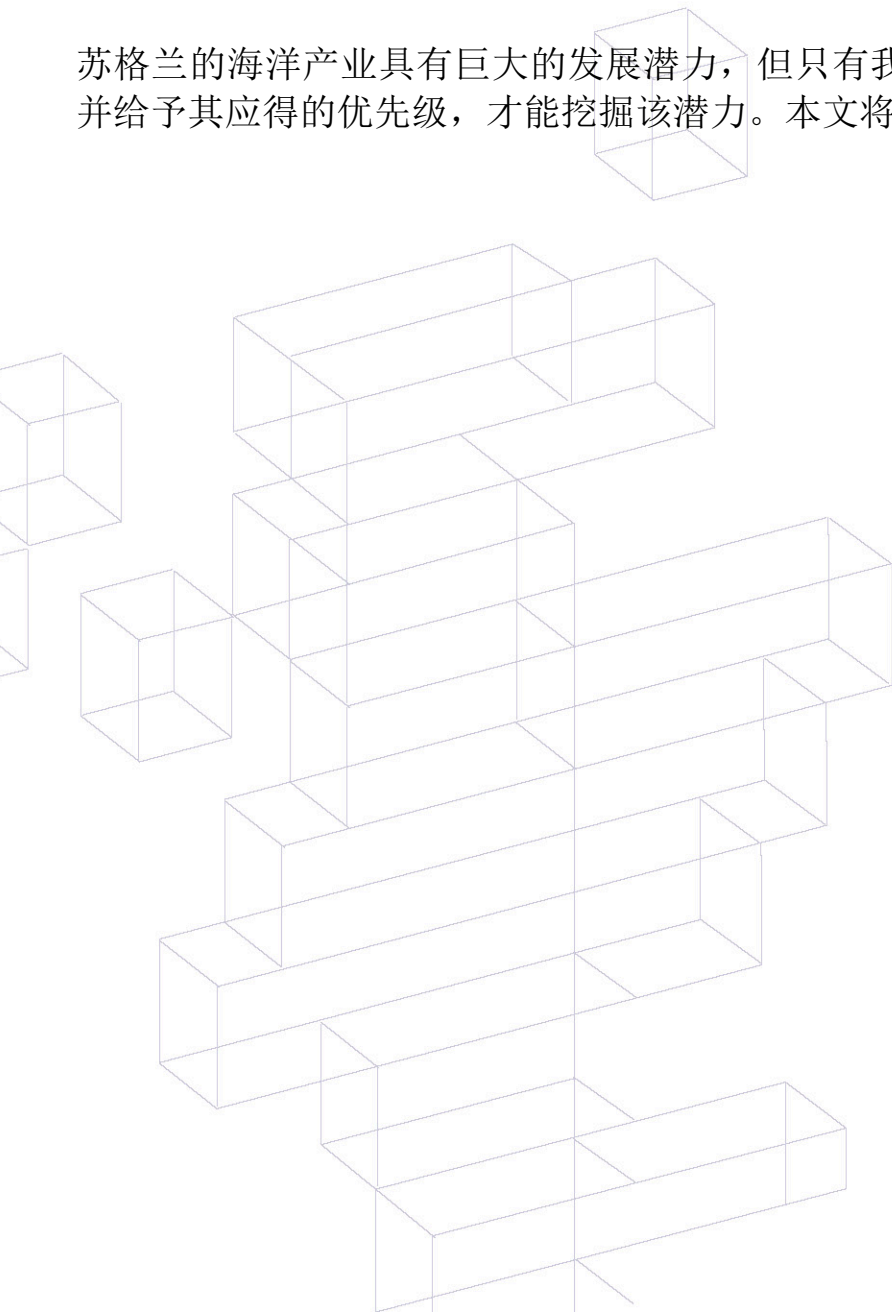
摘要

概述

苏格兰的海洋产业包括苏格兰的海洋、沿海和淡水环境，其维系的行业和社区，以及为其提供支持和管理的立法和科学。该产业为苏格兰提供了巨大的经济、社会和环境效益。

作为岛屿和海洋民族，我们的海洋、海岸和岛屿也是我们民族认同和生活方式的一部分。我们的海洋产业在为沿海和岛屿地区创造和维持就业机会方面发挥着关键作用，确保了许多社区的长期活力。

苏格兰的海洋产业具有巨大的发展潜力，但只有我们完全有权为该产业提供所需的支持并给予其应有的优先级，才能挖掘该潜力。本文将阐述如何通过独立实现这一目标。



苏格兰海洋产业的价值

苏格兰的海洋产业是规模、实力和价值均遥遥领先的领域。苏格兰的海洋面积几乎是陆地面积的六倍，占英国控制海域面积的近三分之二。海洋产业也是苏格兰成功的关键因素，在 2019 年创造了 50 亿英镑的总增加值，占苏格兰整体经济的 3.4%。

在英国，苏格兰拥有最大份额的海洋资产。举例而言，在 2022 年，苏格兰的海产品价值和重量分别占英国渔船总捕捞量的 62% 和 67%，苏格兰养殖的大西洋鲑鱼是英国最大的单一食品出口。除了这些成熟的行业外，苏格兰还有新兴和不断增长的产业，包括海洋旅游业和海藻业，它们发挥着越来越重要的作用，为许多沿海和岛屿社区创造就业机会。

苏格兰海洋也拥有巨大的风能潜力，ScotWind 等开发项目为支持从化石燃料向可再生能源的过渡提供了独特的机会，并确保了解洁和安全的能源供应。

苏格兰的海洋环境在生态方面也至关重要且价值不菲，我们拥有广泛的海洋多样性和具有全球意义的海洋动植物种群，包括海鸟、淡水珍珠贝和海藻。

苏格兰在通过我们的海洋保护区网络保护海洋环境方面有着良好的记录。但显而易见的是，要解决气候变化和生物多样性缺失这两大危机，还需要进一步的变革。因此，我们还与社区合作，探讨进一步加强海洋保护的方法，并采取与我们面临的气候和自然挑战规模相称的行动。

现行宪法的限制

本文阐述了现任和前任英国政府的做法如何限制海洋产业的发展，并列明了直接违背苏格兰海洋利益的多项措施。

苏格兰脱离欧盟违背了大多数苏格兰人民表达的意愿。正如文中所述，此举导致：

- 与欧盟签署的贸易与合作协议，使得苏格兰获得的某些物种的捕捞机会比在遵循共同渔业政策 (CFP) 时更少
- 形成新的大型海鲜贸易壁垒，显著增加向欧盟出口海鲜的认证、包装和运输成本
- 丧失自由迁徙权，减少了整个海鲜行业的劳动力来源，并有可能导致沿海和岛屿社区人口减少。

除了英国脱欧之外，对完全发挥苏格兰海洋潜力至关重要的立法权，也仍由英国议会一手控制。其中包括对国际关系的保留权限，这限制了苏格兰追求自身利益，也制了苏格兰政府参与相关事务。

正因如此，苏格兰无法在国际层面为自己的渔业利益进行谈判，而对苏格兰来说比对英国其他地区重要许多的优先事项，如鲑鱼产业，相对于其他英国利益，在英国自由贸易谈判中面临着被降低优先级的持续风险。

英国政府一再表现出介入分权决策的意图，特别是在海洋筹资等领域，还试图降低在欧盟成员国期间取得的关键海洋环境保护水平，这已经对苏格兰议会和政府的现有权力产生了影响。

苏格兰的海洋产业和独立

若能够独立，事关苏格兰海洋产业未来的关键决策就能由苏格兰政府和议会作出。苏格兰既可以在合理的情况下维持现有做法，也可以根据苏格兰的独特需求和情况作出完全不同的选择。

独立后，苏格兰将能够申请加入欧盟，以便苏格兰的海鲜出口商不受限制地进入世界上最大的单一市场。我们的海鲜企业、沿海社区和海洋科学领域将受益于欧盟范围内的自由迁徙。

作为欧盟成员国，苏格兰将为当前和未来欧盟法律的发展作出建设性贡献，例如共同渔业政策 (CFP) 的改革。我们将利用我们的海洋专业知识，尽可能高效地达成 CFP 成果和其他欧盟战略优先事项，包括向可再生能源过渡和发展蓝色经济。

我们将把自身海洋利益置于欧洲的核心，并通过谈判获得公平份额的欧盟资金，用于投资我们的海鲜行业、沿海社区和海洋科学领域。

苏格兰也将在世界舞台上拥有发言权。我们将第一次有能力在国际上进行谈判，加入国际机构，并独立与其他国家合作，共同推动全球海洋议程。

我们的海洋潜力是前所未有的机遇。我们期待就苏格兰海洋产业的最佳发展路径展开具有建设性且开放的对话。

© 苏格兰政府 2023 版权所有

苏格兰政府发布于 2023 年 11 月

由 APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA 为苏格兰政府制作
PPDAS1377574 (11/23)